

Република Србија
ОПШТИНА СУРДУЛИЦА
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за урбанизам ,стамбено-комуналне,
грађевинске и имовинско-правне послове,
Број: 020- 52 /25-03
29.10.2025.године
С у р д у л и ц а

ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2026.ГОДИНУ

План је одобрен дана: 10.11.2025.године

Сурдулица, 29.10.2025.године

САДРЖАЈ

1. УВОД.....	4
2.ПРАВНИ ОСНОВ.....	5
3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОР.....	6
3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ :.....	6
3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:.....	6
3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:.....	6
4.УЧЕСТАЛОСТ ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА.....	7
5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ.....	8
6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.....	9
7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ НАДЗОРА	9
8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	11
9. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ	11
10.ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА	12
11.ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	13
12. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	13
13. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ИВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА.....	14
14.ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	15
14.1.РАСПОРЕД РЕСУРСА.....	15
15. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШ.ЖИВ.СРЕДИНЕ.....	16
15.1.ОЧЕКИВАН ОБИМ.....	16
16.ИЗВЕШТАВАЊЕ	23

17. ПРЕДЛОГ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА.....	23
18.ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ	24
19.ПРИЛОЗИ ТАБЕЛА 1: ПРИКАЗ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И АКТИВНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2024.ГОДИНУ.....	20

1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора представља план рада инспекције заштите животне средине у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора и контрола по службеној дужности на територији општине Сурдулица за 2026.годину. План је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) и члана 109. Закона о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", број 135/04;36/09;72/09-др.закон, 43/2011 одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018-др.закон и 94/2024-др.закон).

Годишњи план рада инспекције за заштиту животне средине за 2026.годину донет је на основу чл.10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гл.РС“,бр.36/15 и 95/18), и представља документ (годишњи план рада инспектора) у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора по службеној дужности на територији општине Сурдулица.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине за инспекцијске послове у 2026.години, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћења стања животне средине на територији општине Сурдулица.

Предност израде Годишњег плана, огледа се у : праћењу квалитета животне средине и утицаја загађујућих материја и енергије на животну средину; квалитетнијег прикупљања података за вођење и ажурирање локалног регистра извора загађивања; превенцију и заштиту од удеса; квалитетнију израду извештаја и пружања информација становништву о спроведеним активностима и стању животне средине; подизање свести о значају заштите животне средине; успостављање, одржавање и унапређење информационог система животне средине и сл.

ОПШТИ ПОДАЦИ

Подаци о инспектору	Снежана Станић
Област надзора	Заштита животне средине

2.Правни основ

Доношење плана инспекцијског надзора прописано је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, бр.36/15, 44/18- др.закон и 95/18).

План инспекцијског надзора, заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Инспекција, зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора и мишљење односно смернице и упутства Координационе комисије. Инспекција доставља Координационој комисији предлог годишњег плана инспекцијског надзора за наредну годину, који је усаглашен са мишљењима надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, а најкасније до 1. децембра текуће године.

По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја.

Инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници.

Инспекција за заштиту животне средине, поступајући по одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачинила је План инспекцијског надзора за 2026.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора., ради спречавања загађивања животне средине и повећање поштовања еколошких стандарда.

Општи циљ овог Плана је заштита животне средине и то:

- заштита права грађана на здраво окружење и животну средину и
- заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.

Овај циљ се постиже остваривањем добре организације и спровођења инспекцијског надзора у подручју надлежности за објекте-постројења за које дозволу за градњу издаје локална самоуправа општине Сурдулица .

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области заштите животне средине остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуалним праћењем нових технологија у овој области, квалитетном проценом ризика, континуалном едукацијом субјеката животне средине у виду писаних процедура, упутстава, водича, тренинг едукација, и сл.; праћењем база података специјализованих овлашћених субјеката (Агенција за заштиту животне средине; Завода за заштиту природе, и др.).

Специфични циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине ће се реализовати кроз континуирано праћење специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, упутстава, водича, инструкција и слично. Специфични циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења, истих, на најмању могућу меру.

3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Основ за спровођење инспекцијског надзора и службене контроле су Закони и то:

3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ :

1. Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", број 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење и 2/23-одлука у УС),
2. Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018),
3. Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019 и 37/2019-др.закон, 9/20 52/21 ,62/23 и 91/25),
4. Закон о републичким административним таксама, ("Сл. гласник РС", бр. 43/2003, 51/2003 - испр., 61/2005, 101/2005 - др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 - усклађени дин. изн., 55/2012 - усклађени дин. изн., 93/2012, 47/2013 - усклађени дин. изн., 65/2013 - др. закон, 57/2014 - усклађени дин. изн., 45/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 112/2015, 50/2016 - усклађени дин. изн., 61/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 3/2018 - испр., 50/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018, 38/2019 - усклађени дин. изн., 86/2019, 90/2019 - испр., 98/2020 - усклађени дин. изн., 144/2020, 62/2021- усклађени дин. изн., 138/2022, 54/2023 - усклађени дин.

изн., 92/2023, 59/2024 - усклађени дин. изн., 63/2024 - измена и допуна усклађених дин. изн., 94/2024 и 55/2025 - усклађени дин. изн.)

5. Закон о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС" број 129/07, 83/2014 –други закон, 101/2016-др.закон и 47/2018 и 111/21-др.закон),

6. Закон о прекршајима ("Сл.гласник РС", број 65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС,91/19 , 91/19-др.закон и 112/22-одлука УС).

3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

- Закона о заштити животне средине (Сл. гласник РС бр:135/04;36/09;72/09 и др закони и 43/2011одлука УСи 14/2016, 76/18 ,95/18-др.закон и 94/2025-др.закон);

-Закон о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 94/2024);

-Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 ,25/2015 и109/21),

- Закона о заштити од буке у животној средини (Сл. гласник РС бр. 96/21);

- Закон о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр: 36/09;88/10 , 14/2016 ,95/18-др.закон и 35/23);

- Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 51/25);

- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15),

- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009),

- Закон о заштити природе ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр. 14/2016 и 95/18 и 71/21); као и

3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:

-Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства ;

4. УЧЕСТАЛОСТ ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине спровешће се на основу процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине инспекцијског надзора урађене за сваку област животне средине одвојено, који се односе на:

- нивои буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини;

- услове и мере од штетног дејства нејонизујућих зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења ;
- промет и коришћење хемикалија и утицај на животну средину према Закону о хемикалијама;
- контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину Закону о процени утицаја на животну средину ;
- контролу услова и мера утврђених у интегрисаним дозволама за рад постројења и обављање активности према Закону о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ;
- услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од овог органа према Закону о управљању отпадом ;
- услова и мера утврђених у дозволама за рад у складу са чл. 56., Закона о заштити ваздуха ;
- услова и мера утврђених актима донетих у складу са Законом о заштити природе ;
- оцену мера и поступака за смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање;
- контролу и праћење мониторинга оператера;
- контрола употребе и коришћења одговарајућих технологија и ефикасног коришћења сировина и енергије за постројења из надлежности града, примене прописаних стандарда квалитета и утицаја на животну средину;
- контрола примене прописаних(актима овог органа) мера у случају удеса;
- контролу рада извора загађивања и контрола квалификованог лица одговорног за стручан рад постројења у складу са законским прописима из области заштите животне средине;
- квантификацију утицаја активности надзираног субјекта на животну средину;
- контролу вођења прописаних евиденција и доставе прописаних извештаја надлежним органима;
- сарадњу са правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама Градске управе, стручним институцијама, предузећима и другим субјектима заштите животне средине.

Учесталост вршења инспекцијског надзора у зависности од процењеног ризика и области заштите животне средине усклађен је са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине ("Сл.гласник РС", број 45/2018 и 59/2019).

5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЛИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у Табели 1., дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2026.години.

Према потреби и по захтеву странке инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЈЕ НАДЛЕЖНА ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НАД СПРОВОЂЕЊЕМ МЕРА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА

7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор заснива се на процени ризика и сразмеран је процењеном ризику, тако да ће се ризиком делотворно управљати.

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

У постуку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика као и Водич за процену ризика којима ће се утврдити број инспекцијских надзора у току године за утврђен ризик. Учесталост вршења

инспекцијског надзора у зависности од процењеног ризика и области заштите животне средине усклађен је са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине ("Сл.гласник РС", број 45/2018 и 59/2019). За све области заштите животне средине, развијен је алат за одређивање процена ризика, који се користи приликом ризика, који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима (посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине). У поступку одређивања процене ризика користе се и одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници www.eko.gov.rs, као и на интернет страници инспекције за заштиту животне средине општине Сурдулица www.surdulica.org.rs.

Процена ризика надзираног субјекта и одређивање приоритета у контроли, одређује се на основу одговарајућих посебних критеријума: количине загађујућих материја које се испуштају у ваздух, количине отпада и нивоа буке, локације надзираног субјекта, присутне или могу бити присутне материје на локацији, број и количине хемикалија, врсте делатности или активности надзираног субјекта, оштећења природе, услови и врсте коришћења извора нејонизујућег зрачења, број представки заинтересоване јавности на рад надзираног субјекта, поступање надзираног субјекта према наложеним мерама и ниво усклађености пословања са законом и другим прописима. Учесталост вршења ванредног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, видљив кроз Акт о процени ризика који произилази из представке у поступку инспекцијског надзора.

Учесталост вршења редовног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, а учесталост вршења инспекцијског надзора у зависности од процењеног ризика по областима.

Процена ризика надзираног субјекта и одређивање приоритета у контроли, одређује се на основу одговарајућих посебних критеријума: количине загађујућих материја које се испуштају у ваздух, количине отпада и нивоа буке, локације надзираног субјекта, присутне или могу бити присутне материје на локацији, број и количине хемикалија, врсте делатности или активности надзираног субјекта, оштећења природе, услови и врсте коришћења извора нејонизујућег зрачења, број представки заинтересоване јавности на рад надзираног субјекта, поступање надзираног субјекта према наложеним мерама и ниво усклађености пословања са законом и другим прописима. Учесталост вршења ванредног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, видљив кроз Акт о процени ризика који произилази из представке у поступку инспекцијског надзора.

Учесталост вршења редовног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, а учесталост вршења инспекцијског надзора у зависности од процењеног ризика по областима.

8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине, вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2026.године. Инспекцијски надзори вршиће се радним даном у радно време надзираних субјеката, осим у хитним случајевима, када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

У сарадњи са Министарством унутрашњих послова, комуналном инспекцијом и другим инспекцијама, инспекцијски надзор ће се вршити и током ноћи у заједничким акцијама.

9. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора– теренски и канцеларијски.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представи правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

10. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Број извршилаца 1:

- инспектор за заштиту животне средине - Снежана Станић-бр. Легитимације: 205-1-2

Инспекцијски надзор обавља један инспектор за заштиту животне средине са високом стручном спремом, који врши надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских Одлука донетих на основу закона и других прописа области заштите животне средине.

Приликом инспекцијског надзора, инспектор заштите животне средине ће се придржавати процедуре уз обавезно коришћење контролних листи. Инспектор за заштиту животне ће у складу са својим правима и дужностима у вршењу инспекцијског надзора прегледати опште и појединачне акте, саслушавати и узимати изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, прегледати објекте, постројења и уређаје, налагати решењем, издавати прекршајне налоге односно подносити прекршајне пријаве.

Инспектор за заштиту животне средине, поред инспекцијског надзора, обављаће и поједине поверене послове из области животне средине а односи се на сачињавање Програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине и извештавање утрошка наведених средстава у информациони систем Министарства, као и извештавања о депонијама и дивљим депонијама у информациони систем Агенције за заштиту животне средине.

11. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекција за заштиту животне средине општине Сурдулице има једног запосленог са високом стручном спремом и звањем дипломирани инжењер заштите животне средине који испуњава услове у складу са Законом о инспекцијским надзором. Инспектору није обезбеђено службено возило као ни службени телефон. Инспектор је доступан на фиксни телефон. У 2026.години, инспектор за заштиту животне средине, учествоваће у похађању обука и другим облицима стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора из области заштите животне средине или online обукама .

12. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. Инспекција за заштиту животне средине је објавила контролне листе (КЛ) на интернет страници www.surdulice.org.rs, контролне листе преузете од Министарства заштите животне средине и упућене да на сајту <https://www.ekologija.gov.rs/inspekcija> могу преузети исте.

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2026. године, јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле заштите животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете.

Превентивно деловање инспекције у 2026. години, предвиђено је и у вршењу заједничке и координисане акције са републичком инспекцијом за заштиту животне средине у различитим областима надзора.

Сходно члану 75. Закона о заштити животне средине („Сл.гласник РС“,бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон и 43/2011-одлука УС и 14/2016, 76/18,95/18-др.закон, 95/18-др.закон и 94/2024-др.закон), обавестићемо електронским путем да, до 31.03.2026.године, за претходну 2025.годину, доставе податке прописане Правилником о методологији за израду националног локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл.гласник РС“,бр.91/2010, 10/2013 , 98/2016 и 72/23), за:- -национални регистар извора загађивања (НРИЗ)–Агенцији за заштиту животне средине, Београд .

13. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2026. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР
 - нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман, и одлагање)
 - управљач заштићеног подручја не поседује план управљања заштићеним подручјем/или програм управљања заштићеним подручјем
 - да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) није прибавио сагласност на студију процене утицаја, односно студију затеченог стања од надлежног органа или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања
- Такође, посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске надзоре са другим инспекцијским органима као и по пријави грађана.

Члан 30. Закона о инспекцијском надзору, став 2. уређује поступање инспекције у погледу делатности или активности надзираног субјекта која је у делокругу друге инспекције о затеченом стању, да се без одлагања, обавештава пореска, тржишна инспекција и инспекција у чијем делокругу је делатност коју обаља или активност коју врши нерегистровани субјекат, као и друге надлежне органе (полиција, јавно тужилаштво, органи управе у саставу министарства и др.) ради предузимања мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора или сарадње у обављању послова (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору). Ако инспекција за заштиту животне средине у вршењу инспекцијског надзора у својој области затекне нерегистрованог субјекта који обавља угоститељску делатност, о затеченом стању, без одлагања обавештава туристичку и пореску инспекцију, као и друге надлежне органе (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору).

Сагласно члану 33. став 5. Закона а сходно Стручно методолошком објашњењу о поступању инспекције према нерегистрованим субјектима донетог од стране Министарства државне управе и локалне самоуправе, инспектор, одмах пошто открије нерегистрованог субјекта, доноси решење о мерама за отклањање незаконитости, забране обављања делатности или вршења активности и заплене робе, документације и других предмета који су нерегистрованом субјекту послужили за незаконито обављање делатности или вршење активности или су тиме настали.

Инспектор решење одмах доставља нерегистрованом субјекту и њиме му:

- 1) налаже да без одлагања покрене прописани поступак за упис у одговарајући регистар који води Агенција за привредне регистре,
односно у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или прибављања сагласности надлежног органа или организације или пријаве надлежном органу или организацији;
- 2) забрањује да обавља делатност или врши активност до испуњења за то прописаних услова;
- 3) заплењује робу, документацију и друге предмете који су му послужили за незаконито обављање делатности или вршење активности или су тиме настали.
- 4) налаже да отклони друге откривене незаконитости.

Нерегистровани субјекат није, наиме, испунио основни услов за обављање делатности или вршење активности – није уписан у регистар, односно нема дозволу или други вид јавне сагласности за обављање делатности, тако да, с обзиром да овај субјекат није испунио први услов, инспекција се неће упуштати у то да ли је испунио друге захтеве и стандарде за обављање делатности или вршење активности. Али, постоје друге незаконитости које потичу од обављања делатности или вршења активности нерегистрованог субјекта које носе озбиљан ризик по здравље људи, околину, биљке и животиње и нерегистровани субјекат је дужан да их, по налогу инспекције, отклони.

Закон утврђује да је у питању хитно поступање инспектора и као временски стандард за поступање даје одреднице „одмах“ и „без одлагања“, које имају исто значење. Ова хитност поступања, имајући у виду разноликост инспекција, области надзора, нерегистрованих субјеката, ризика који прете, радњи и процедура које је потребно предузети и спровести и сагласности које је потребно прибавити у циљу легалног пословања, прилагођава се тим околностима и посебним прописима и конкретизује инспекцијским решењем. Жалба не одлаже извршење овог решења.

Инспектор је овлашћен да ради утврђивања чињеница изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, које решење је на линији образложеног законског решења о прибављању релевантних података и информација по службеној дужности у припреми инспектора за инспекцијски надзор.

Ради прикупљања личних и идентификационих података нерегистрованог субјекта, инспектор је овлашћен да изврши увид у личну карту или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирани субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора.

Законом се утврђује као опште овлашћење које имају све инспекције и сви инспектори. Ово овлашћење је врло корисно за

вршење теренског инспекцијског надзора и у свему одговара статусу инспектора као службеног лица, а истовремено се избегава неоправдано трошење полицијских ресурса и ангажовање припадника полиције (нпр. саобраћајна полиција, комунална полиција) на тражење инспекције само ради вршења овлашћења утврђивања идентитета лица увидом у личну исправу, јер инспекције које траже ангажовање полиције немају ово овлашћење.

14. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Инспектор за заштиту животне средине, осим инспекцијских надзора у 2026.години, пружаће и стручну помоћ у виду сакупљања и достављања података свим релевантним факторима у општини и републици.

14.1. Расподела ресурса

14.1. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години

- Расподела расположивих дана

Укупан број дана	365
Укупан број радних дана:	252
Викенди	104
Годишњи одмори	33
Празници	9

14.2. Расподела надзора/контрола и других активности по извршиоцу/години

Инспекцијских надзора по плану, укупно: 38 (40%)
Ванредних надзора: 50%
Саветодавне служ. контр. укупно: 12 (10%)

15. Очекивани обим ванредних активности инспектора за заштите животне средине

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима Инспектори заштите животне средине ће у 2026.години, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјаката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл) изведен је очекивани обим **ванредних** инспекцијских надзора у 2026.години у појединим областима и то у области:

- *Поступање произвођача неопасног и инертног отпада - око 20% од укупног броја извршених инспекцијских надзора.*
- *Заштита од буке у животnoj средини – око 50% од укупног броја надзора;*
- *Заштита ваздуха код стационарних извора загађивања без континуалног мерења- око 10 %*
- *Остало-20 %.*

15.1. Очекивани обим

Очекиваних представки грађана: 3/месецу
захтева надзираних субјеката: 1/месецу
сазнања о нерегистрованом субјекту: 1/месецу

Табела 1. Ванредне контроле

I КВАРТАЛ	II КВАРТАЛ	III КВАРТАЛ	IV КВАРТАЛ
Саветодавна посета	Саветодавна посета	Саветодавна посета	Саветодавна посета
Ванредни инспекцијски надзори које се врше по захтеву правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је процењен ризик висок или критичан			
Ванредни инспекцијски надзор из области емисије буке у животну средину објеката у			

надлежности општинске инспекције за заштиту животне средине по представкама и захтевима странке
Ванредни инспекцијски надзор оператора који поседују дозволу/интегралну о активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада, издате од стране надлежног органа у надлежности општинске инспекције за заштиту животне средине/ одбачен захтев/одбачен захтев за издавање потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе за управљање отпадом и представкама.
Ванредни инспекцијски надзор из области загађивања ваздуха у животну средину у надлежности општинске инспекције за заштиту животне средине по представкама и захтевима странке
Ванредни инспекцијски надзор затечених извора нејонизујућих зрачења по представкама/решењима о датим сагласностима на студије о процени утицаја (мере) од ПИ
Ванредни инспекцијски надзор спровођења услова и мера из одлуке надлежног органа за заштиту животне средине, којом је дата сагласност (решење) на Студију о процени утицаја на животну средину, односно да није потребна израда студије у складу са Законом о процени утицаја на животну средину и Уредбом о утврђивању листе пројеката за које је обавезна и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, за пројекте за које одобрење за извођење издаје орган локалне самоуправе.
Ванредни инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката за које се сумња да се баве делатношћу управљања отпадом и др..
Ванредни инспекцијски надзори по захтевима енергетских субјеката за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности – трговина на мало нафтом и нафтним дериватима, као и за сопствене потребе
Ванредни инспекцијски надзори по захтеву Агенције за заштиту животне средине
Ванредни -акције услед промене околности, које су наступиле након доношења Годишњег плана инспекцијског надзора за 2026. годину.
Контролни и допунски инспекцијски надзори
Ванредни инспекцијски надзори по решењима, дозволама, сагласностима из области

заштите животне средине																			
Ванредни инспекцијски надзори које се врше по захтеву надзираног субјекта као утврђујући у складу са посебним законом																			
Превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места службене саветодавне посете за правна лица и предузетнике који се баве складиштењем, дистрибуцијом и стављањем у промет нафте и нафтних деривата, расхладне инсталације са различитим врстама фреона и др.																			
Сарадња са истражним и правосудним органима																			
Вођење евиденције о поднетим пријавама за привредни преступ, прекршајним и кривичним пријавама																			
Вођење евиденције о одлукама надлежних судских органа																			
Припрема и израда месечног, тромесечног, шестомесечног, деветомесечног и годишњег извештаја о раду и план инспекцијског надзора за наредну годину.																			
Учествовање инспектора у едукацијама (тренинзи, семинари, радионице и др.)																			
Табела 2. Предлог заједничких и координисаних акција инспекције за заштиту животне средине са другим инспекцијама и органима * (дате у прилогу овог плана) <table border="1"> <thead> <tr> <th>Р.бр.</th><th>Предмет заједничке и координисане акције</th><th>Учесници</th><th>Примедбе</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1.</td><td>Контрола мера из Студија о процени утицаја на животну средину за коју је сагласност издао надлежни орган ЈЛС</td><td>1.инспекција за ЗЖС ЈЛС 2.републичка инспекција за ЗЖС.</td><td></td></tr> <tr> <td>2.</td><td>Контрола мера по Дозволама из области управљања отпадом, које су издате од стране ЈЛС</td><td>1.инспекција за ЗЖС ЈЛС 2.републичка инспекција за ЗЖС.</td><td></td></tr> <tr> <td>3.</td><td>Контрола по решењима надлежног органа ЈЛС</td><td>1.инспекција за ЗЖС ЈЛС 2.републичка инспекција за</td><td></td></tr> </tbody> </table>				Р.бр.	Предмет заједничке и координисане акције	Учесници	Примедбе	1.	Контрола мера из Студија о процени утицаја на животну средину за коју је сагласност издао надлежни орган ЈЛС	1.инспекција за ЗЖС ЈЛС 2.републичка инспекција за ЗЖС.		2.	Контрола мера по Дозволама из области управљања отпадом, које су издате од стране ЈЛС	1.инспекција за ЗЖС ЈЛС 2.републичка инспекција за ЗЖС.		3.	Контрола по решењима надлежног органа ЈЛС	1.инспекција за ЗЖС ЈЛС 2.републичка инспекција за	
Р.бр.	Предмет заједничке и координисане акције	Учесници	Примедбе																
1.	Контрола мера из Студија о процени утицаја на животну средину за коју је сагласност издао надлежни орган ЈЛС	1.инспекција за ЗЖС ЈЛС 2.републичка инспекција за ЗЖС.																	
2.	Контрола мера по Дозволама из области управљања отпадом, које су издате од стране ЈЛС	1.инспекција за ЗЖС ЈЛС 2.републичка инспекција за ЗЖС.																	
3.	Контрола по решењима надлежног органа ЈЛС	1.инспекција за ЗЖС ЈЛС 2.републичка инспекција за																	

	(нејонизујућа зрачења)	ЗЖС.	
4.	Контрола угоститељских објеката по питању буке	1.инспекција за ЗЖС ЈЛС 2.МУП РС, ПС Сурдулица 3.Комунална инспекција	

Табела 1.

Р. бр.	Назив надзираног субјекта	Врста активности	Област надзора	Степен ризика	јануар	фебруар	март	април	мај	јун	јул	август	септембар	октобар	новембар	Децембар
1.	УР БОНИТА НМ-ПР Маријана Стефановић ул.Бука Караџића 66 Сурдулица	Пицерија	бука	средњи		х									х	
2.	НИС-ПЕТРОЛ а.д. Нови Сад, Народног Фронта бр.12 у насељу Бело Поље Сурдулица	Бензинска станица за снабдевање возила течним горивом	Студија о процени утицаја на ж.сред.	средњи	х										х	
3.	Дом ученика насеље Бело Поље, Сурдулица	Дом ученика	отпад	низак		х										
4.	Власинка фабрика воде Топли До општина Сурдулица	Прерада воде за пиће	Студија о процени утицаја на ж.сред.	низак			х									х

5.	УР „Мамурни Голман“ Марко Савић С.Мученика бр.72 Сурдулица	Угоститељски објекат	бука	средњи		х								х		
6.	ЈП“Водовод“ Сурдулица, С.Владара бб	Управљање отпадом	отпад	низак			х									
7.	ОШ Академик Ђорђе Лазаревић Власина округлица	Котларница на чврсто гориво (пелет) и топловодна мрежа	ваздух	средњи		х										х
8.	ОШ Иво Лола Рибар Клисура Сурдулица	Котларница на чврсто гориво (пелет) и топловодна мрежа	ваздух	средњи		х								х		
9.	Кафић WAVE ПР Родолjub Петровић, Сурдулица, ул. Милоша Обилића бр.6	Угоститељски објекат	бука	средњи				х							х	
10.	ЕКО-ПАК насеље Бело Поље Сурдулица	Производња флексибилне амбалаже	Студија о процени утицаја на ж.сред.	низак				х								
11.	Изградња РБС МТС- а Сурдулица центар ВРУ38,ВРЈ38	Радио базне станице	Студија о процени утицаја на ж.сред.	низак					х							

12.	УТР Азаро ул.5-ти септембар 66 Сурдулица	Угоститељски објекат	отпад	низак					X							
13.	Симпо-Стил насеље Бело Поље-Сурдулица	Котларница на чврсто гориво (пелет) и топловодна мрежа	ваздух	средњи							X					
14.	ПР Душан Миленковић-В.Карацића 66 Сурдулица	Хладњача са складиштење воћа и поврћа	ваздух	низак					X		X					
15.	Нев Аполон Никола Станковић Милоша Обилића бр.4 Сурдулица	Угоститељски објекат	бука	средњи						X					X	
16.	ПР УР „COFFEE HOUSE SINCE 2005” УЛ. Краља Петра 1 бр.14, Сурдулица	Угоститељски објекат	бука	средњи						X				X		
17.	Фриго Иван Вовк Б.поље Сурдулица	Хладњача са складиштење воћа и поврћа	ваздух	низак							X					
18.	Дечији вртић Наша Радост	Котларница на чврсто гориво (пелет) и топловодна мрежа	ваздух	средњи					X							X
19.	Здравствени Центар Сурдулица	Котларница на чврсто гориво (пелет) и топловодна мрежа	ваздух	средњи					X							X
20.	УР ПУПИТО Данијел Ђорђевић Краља Петра 1 66 Сурдулица	Угоститељски објекат	бука	средњи				X								X

21.	ОШ ЈЗмај Сурдулица	Котларница на чврсто гориво (пелет) и топловодна мрежа	ваздух	средњи				х								х
22.	ОШ Пера Мачкатавац Бело Поље	Котларница на чврсто гориво (пелет) и топловодна мрежа	ваздух	средњи		х									х	
23.	ОШ „Бора Станковић“ Јелашница, Сурдулица	Котларница на чврсто гориво (пелет) и топловодна мрежа	ваздух	средњи			х								х	
24.	ПШШ Јосиф Панчић Сурдулица	Котларница на чврсто гориво (пелет) и топловодна мрежа	ваздух	средњи		х									х	
25.	ОШ Вук Караџић Сурдулица	Котларница на чврсто гориво (пелет) и топловодна мрежа	ваздух	средњи				х								х
26.	УР „На ћошку“ Богдан Трајковић ул.Југословенска бр.55 Сурдулица	Угоститељски објекат	бука	низак								х				

27.	УР „Спарта“-ДВ Драган Миљковић ул.Сурдуличких Мученика бр.37 Сурдулица	Угоститељски објекат	бука	средњи							X					X
28.	Филе-С ПР Сунчица Филиповић,ул.Милоша Обилића бб, Сурдулица	Угоститељски објекат	отпад	низак										X		
29.	У.Р.WANKER Урош Аврамовић 5-ти Септембар Сурдулица	Угоститељски објекат	бука	средњи	X										X	
30.	Симпо-Стил насеље Бело Поље-Сурдулица	Производња намештаја	ваздух	средњи				X							X	
УКУПНО: 51					2	7	3	6	5	2	3	1	1	4	9	8

16. ИЗВЕШТАВАЊЕ

Сходно Закону, инспектор за заштиту животне средине ће најкасније до 01. марта 2026.године сачинити и објавити Извештај о раду у 2025. години на интернет страници сајта општине Сурдулица – инспекцијски надзор, линк www.surdulica.org.rs.

17. ПРЕДЛОГ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА

Унапређење квалитета рада инспектора за заштиту животне средине може се остварити:

- побољшање квалитета искоришћености капацитета и опреме
- обезбеђењем услова за извршење решења (средстава за ангажовање трећих лица, простора за одузете предмете и сл);
- дизајнирањем делокруга рада;
- прецизним дефинисањем радних задатака и њиховом интегрцијом у послове и организациону структуру;

- планирањем процеса обуке и изградња персоналних вредности које ће омогућити ефикасније извршавање садашњих и будућих послова;
- идентификацијом и проценом нивоа стручне оспособљености кадрова;
- решавањем организационих проблема на радном месту;
- формирањем јединствене базе података;
- обезбеђењем здраве социјалне климе у организацији како би се олакшало пословање и увођење новина у пословању.

Мисија сталног унапређења квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је да промовише значај очувања животне средине и омогући стварање услова за додатну едукацију инспектора, као и информисање јавности о значају и резултатима сталног унапређења квалитета рада у циљу очувања и унапређења квалитета животне средине у циљу очувања здравља и бољег квалитета живота грађана.

Визија сталног унапређења квалитета квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је достизање безбедне и здраве животне средине у интересу корисника.

18. ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

Одељење за урбанизам ,стамбено-комуналне, грађевинске и имовинско-правне послове,општине Сурдулица задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2026. годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама, односно усклађивати са новонасталим околностима .

Инспекторка заштите животне средине:

Снежана Станић, дипл.инж.з.ж.сред.